

RAQUEL FRANCO

Habilitações académicas

FACULDADE DE DIREITO DA UNIVERSIDADE DE LISBOA

Doutoramento em Ciências Jurídico-Económicas

Tema da tese: *TEORIA ECONÓMICA COMPORTAMENTAL - Raízes históricas, contextualização filosófica e repercussão na construção de normas jurídicas e políticas públicas*

Orientador: Prof. Doutor Fernando Araújo

Nota: aprovada com louvor e distinção por unanimidade

FACULDADE DE DIREITO DA UNIVERSIDADE DE LISBOA

Mestrado Científico em Ciências Jurídico-Económicas, Setembro 2013

Tese: *Teoria Económica da Decisão: Percurso Evolutivo e Aplicações Jurídico-Normativas*

Orientador: Prof. Doutor Fernando Araújo

Nota: 18 valores por unanimidade

IDEFF – INSTITUTO DE DIREITO ECONÓMICO, FINANCEIRO E FISCAL

Pós-Graduação Avançada em Direito Fiscal, Julho 2007

CEDOUA – CENTRO DE ESTUDOS DE DIREITO DO ORDENAMENTO DO TERRITÓRIO, DO URBANISMO E DO AMBIENTE

Curso de especialização em Direito do Ordenamento do Território e do Urbanismo, Julho 2006

IDEFF – INSTITUTO DE DIREITO ECONÓMICO, FINANCEIRO E FISCAL

Pós-Graduação em Direito Fiscal, Julho 2005

FACULDADE DE DIREITO DA UNIVERSIDADE DE LISBOA

Licenciatura em Direito, Menção de Ciências Jurídico-Económicas, Julho 2004

Média: 16 valores (*Bom com Distinção*)

Atividade académica

- **PROFESSORA AUXILIAR CONVIDADA DA FACULDADE DE DIREITO DA UNIVERSIDADE DE LISBOA**

Desde dezembro de 2024 – *presente*

Disciplinas lecionadas:

- ECONOMIA II, sob regência do Professor Doutor Fernando Araújo
- DIREITO INTERNACIONAL ECONÓMICO, regência própria

- **ASSISTENTE CONVIDADA DA FACULDADE DE DIREITO DA UNIVERSIDADE DE LISBOA**

Desde set. 2016 – *presente*

Disciplinas lecionadas:

- ECONOMIA I, sob regência do Professor Doutor Fernando Araújo
- ECONOMIA I, sob regência da Professora Doutora Paula Vaz Freire
- INTRODUÇÃO À ECONOMIA (lecionada na licenciatura em Estudos Europeus da Faculdade de Letras da Universidade de Lisboa, ao abrigo de protocolo com a Faculdade de Direito da Universidade de Lisboa)
- ECONOMIA II, sob regência do Professor Doutor Fernando Araújo
- ECONOMIA II, sob regência da Professora Doutora Paula Vaz Freire

- **ARGUIÇÕES DE PROVAS DE MESTRADO**

05.03.2025, Fernanda Borges Pereira Moura Ryan, dissertação sobre “Green Finance: em Especial o Papel das Green Bonds na Construção de um Financiamento Sustentável no Brasil”, aprovada

14.05.2025, Jennifer Santos de Almeida, dissertação sobre “Análise Económica dos Smart Legal Contracts”, aprovada

- **VOGAL DE JÚRI DE PROVAS DE MESTRADO**

06.05.2025, Letícia Santiago dos Santos, dissertação sobre “As ações afirmativas como mecanismo de promoção de direitos políticos”, aprovada

30.06.2025, Giovana Viegas Barbosa, dissertação sobre “Obrigação de Não Concorrência Pós Contratual Decorrente do Trespasse de Estabelecimento Comercial”, aprovada

Investigação

- **LISBON PUBLIC LAW RESEARCH CENTRE | CENTRO DE INVESTIGAÇÃO DE DIREITO PÚBLICO**

- Desde Mai. 2016 *Investigadora associada*
 - Projeto de Investigação em Legística nos Países Lusófonos
 - Projeto de Investigação LegImpact (A produção legislativa enquanto meio de realização de políticas públicas: análise quantitativa e de impacto socioeconómico)
 - Co-coordenadora do projeto «Racionalidade e Direito» (em curso) – financiamento UIDB/04310/2020 (<https://lisbonpubliclaw.pt/projetos/racionalidade-e-direito/>)

- **INSTITUTO DE CIÊNCIAS JURÍDICO-POLÍTICAS DA FACULDADE DE DIREITO DA UNIVERSIDADE DE LISBOA**

- Vogal da Direção para o período 2024-2027

Experiência profissional

Atividades atuais

CAAD – CENTRO DE ARBITRAGEM ADMINISTRATIVA

- Desde Mai. 2015 *Árbitra em matéria tributária*
- Desde Nov. 2013 *Árbitra em matéria administrativa – contratação pública e relação jurídica de emprego público*

ADVOGADA E JURISCONSULTA EM PRÁTICA INDEPENDENTE

- Desde Jul. 2015 - *Exercício de advocacia e consultoria jurídica (contencioso arbitral e judicial, consultoria e elaboração de pareceres)*

Atividades anteriores

OLIVEIRA, REIS E ASSOCIADOS – SOCIEDADE DE REVISORES OFICIAIS DE CONTAS, LDA.

- Jul. 2013 – Jul 2015 *Consultora para assuntos jurídicos (Direito Fiscal, Contratação Pública, Insolvências, Direito Societário, Direito Financeiro)*
Prestação de consultoria e apoio em contencioso judicial e arbitral e em procedimentos de contratação pública

ADVOGADA E JURISCONSULTA EM COLABORAÇÃO COM O PROF. DOUTOR GUILHERME W. D'OLIVEIRA MARTINS

- Jul. 2011–Jun 2015 *Exercício de advocacia e consultoria jurídica nas áreas do Direito Fiscal, Direito Financeiro, Direito Societário e Insolvências, Direito Público e Contratação Pública*
Contencioso arbitral e judicial, consultoria e elaboração de pareceres, contratação pública na ótica da entidade adjudicante (apoio na organização, lançamento e tramitação de procedimentos de contratação pública) e de quem se apresenta ao procedimento (apoio na apresentação ao procedimento, elaboração de propostas, etc.)

LCA – SOCIEDADE DE ADVOGADOS, RL

- Mar. 2011- Jun. 2013 *Advogada associada*
Exercício de advocacia e de consultoria jurídica principalmente focalizadas nas áreas do Direito Fiscal, Financeiro e Económico (contencioso arbitral e judicial, consultoria e elaboração de pareceres)

GABINETE DO MINISTRO DOS ASSUNTOS PARLAMENTARES

- Out.2009-Set.2010 *Adjunta do Ministro dos Assuntos Parlamentares para assuntos fiscais, financeiros e económicos*
Avaliação e negociação de iniciativas parlamentares e governamentais com incidência nas áreas fiscal, financeira, económica e regulatória, com destaque para a Lei do Orçamento do Estado para 2011, para a Lei de Finanças das Regiões Autónomas, para a Lei Orgânica n.º 2/2010, de 16 de junho, que fixa os meios que asseguram o financiamento das iniciativas de apoio e reconstrução na Região Autónoma da Madeira na sequência da intempérie de Fevereiro de 2010

GABINETE DO SECRETÁRIO DE ESTADO DA PRESIDÊNCIA DO CONSELHO DE MINISTROS

- Fev.-Out. 2009 ***Adjunta do Secretário de Estado da Presidência do Conselho de Ministros para assuntos fiscais, financeiros, económicos, societários e regulatórios***

Avaliação e negociação sobre projetos de diplomas com incidência principal nas áreas mencionadas, com destaque para: o DL 158/2009, de 13 de julho (Sistema de Normalização Contabilística), o DL 249/2009, de 23 de setembro (Código Fiscal do Investimento), o DL 159/2009, de 13 de julho (altera o Código do IRC, adaptando as regras de determinação do lucro tributável às normas internacionais de contabilidade tal como adotadas pela União Europeia), o DL 292/2009, de 13 de outubro (regime fiscal aplicável a produtos comercializados pelas empresas seguradoras, pelas sociedades gestoras de fundos de pensões e pelas associações mutualistas), o DL n.º 122/2009, de 21 de maio (simplifica as comunicações dos cidadãos e das empresas ao Estado), o DL n.º 136-A/2009, de 5 de junho (altera o Código do Imposto sobre o Valor Acrescentado, dispensando de algumas obrigações declarativas os sujeitos passivos que não possuam nem sejam obrigados a possuir contabilidade organizada), o DL n.º 186/2009, de 12 de Agosto (altera o Código do IVA, o Regime do IVA nas Transações Intracomunitárias e cria o regime de reembolso do IVA a sujeitos passivos não estabelecidos no Estado membro de reembolso)

BANCO DE PORTUGAL – DEPARTAMENTO DE SUPERVISÃO BANCÁRIA

- 2007 – 2009 ***Jurista da Área de Consultoria e Análise Normativa***
- Set.-Dez. 2010 Emissão de pareceres sobre a aplicação de normas reguladoras da atividade das instituições de crédito, sociedades financeiras e outras entidades sujeitas à supervisão do Banco de Portugal

ABBC – AZEVEDO NEVES, BENJAMIM MENDES, BESSA MONTEIRO, CARDIGOS & ASSOCIADOS, SOCIEDADE DE ADVOGADOS, RL

- 2007 ***Advogada associada***
Consultoria e contencioso em Direito Fiscal e Societário

ANBM – AZEVEDO NEVES, BENJAMIM MENDES & ASSOCIADOS – SOCIEDADE DE ADVOGADOS, RL

- 2006 – 2007 ***Advogada associada***
Consultoria e contencioso em Direito Fiscal e Societário

Publicações

Teoria Económica Comportamental – Raízes Históricas, Contextualização Filosófica e Repercussão na Construção de Normas Jurídicas e de Políticas Públicas, Almedina, 2025 (em curso de publicação)

Law and Economics in Portugal – an overview of the last 20 years, in S. Zorzetto, B. Marciani Burgos, J. E. Sotomayor Trelles, F. Ferraro (eds.) Developments in

- Law and Economics in the Italo-Iberoamerican Context (em fase de publicação)*
- Multas contratuais: uma análise jurídica e económica (em fase de publicação)*
- O Estatuto das Mulheres e a Constituição – além da mera igualdade jurídica (em fase de publicação)*
- Os poderes regulamentares da Entidade Reguladora dos Serviços de Águas e Resíduos. Em especial, as alterações em matéria tarifária após a Lei do Orçamento de Estado de 2021 (co-aut. Pedro Moniz Lopes e João Tilly), in A Governança da Água, João Miranda, Rui Cunha Marques, Ana Luísa Guimarães (coord.), Lisboa: ICJP/ERSAR, 2024, pp. 115-165*
- Evolutionary theory and legal adjudication: Substrata for a predictive theory of legal science (co-aut. Pedro Moniz Lopes) in Handbook on Legal Evolution (ed. Wojciech Zaluski), Edward Elgar, 2023, pp. 373-392.*
- Direito, cultura e cooperação, in R. LUPION / F. ARAÚJO (org.), Direito, Tecnologia e Empreendedorismo. Uma visão luso-brasileira, Editora Fi, 2020, pp. 583-602.*
- Naturalizing interpretation: a first approach on «hardware» and «software» determinants of legal interpretation (em co-autoria com P. MONIZ LOPES) IN D. DUARTE / P. MONIZ LOPES / J. SILVA SAMPAIO (eds.), Legal Interpretation and Scientific Knowledge, Springer, 2019, pp. 47-81.*
- Pobreza energética: uma nova espécie de pobreza? (em co-autoria com C. Amado Gomes), in Estudos em Homenagem a Rui Pena, Almedina, 2019, pp. 231-252*
- Produção descentralizada de energia eléctrica: a perspectiva do consumidor, e-Pública – Revista Electrónica de Direito Público, Volume 5, Número 2, julho 2018, pp. 141-158*
- CCP e a sua Revisão – na perspectiva da Análise Económica do Direito, in Comentários à Revisão do Código dos Contratos Públicos, Carla Amado Gomes/Ricardo Pedro/Tiago Serrão/Marco Caldeira (coord.), AAFDL Editora, 2018, pp. 95-125*
- Legislar como Meio para um Fim: How Much Is Too Much, How Little Is Too Little?“, in Revista Jurídica Luso-Brasileira, 2017, n.º 6, pp. 321 e ss.*
- Liberalisation and Centralisation: The Legal Consequences of the Economic Crisis in Portuguese Institutional Administrative Law, 2016 (co-aut. Tiago Fidalgo de Freitas), Federalismi.it – Rivista di Diritto Pubblico Italiano, Comparato, Europeo, Numero Speciale 26/2016*
- Energias Renováveis em Portugal: Evolução e Perspectivas (co-aut. Carla Amado Gomes e Diogo Calado), e-Pública – Revista Electrónica de Direito Público, Número 1, Janeiro de 2014, pp.365-398*
- Tax Implications of Natural Disasters and Pollution – The Portuguese System (co-aut. G. W. Oliveira Martins), in Tax Implications of Natural Disasters and Pollution, Eucotax Series on European Taxation, Massimo Basilavecchia, Lorenzo del Federico, Pietro Mastellone (eds.), Wolters Kluwer, 2014*
- Regularizações e IVA: Prática Contabilística e Auditoria (co-aut. G. W. Oliveira Martins), in Cadernos IVA 2014, S. Vasques (coord.), Almedina, 2014*
- O Sector Financeiro e as Contribuições para o Sistema de Protecção ao Investidor (co-aut. G. W. Oliveira Martins), in Taxas e Contribuições Sectoriais, S. Vasques (coord.), Almedina, 2013*
- How to Become a Lawyer in Portugal and Spain, in How To Become A Lawyer? (co-aut. G. W. Oliveira Martins) Krasnicka, Izabela / Perkowska, Magdalena (eds.), 2013*

Principais conferências e cursos como oradora

- Oradora na 3.^a Edição do ExpoJud Portugal - Transformação digital na Justiça: Conexões Luso-Brasileiras. Intervenção no painel sobre Inteligência Artificial, Direito e Economia, subordinada ao tema “Apatia – Inteligência Artificial e Comportamento Humano”, 4 de abril de 2025
- Oradora na Semana da Análise Económica do Direito, que decorreu na Faculdade de Direito da Universidade de Lisboa em janeiro de 2025 – “Exclusão social, uma visão além da teoria da escolha racional”
- Oradora no Seminário de Promoção do Handbook on Legal Evolution, que teve lugar na Faculty of Law da Jagiellonian University of Krakow. Intervenção no painel sobre Law in Evolution (institutions, concepts, principles), 8 de outubro de 2024
- Oradora no Jagiellonian Centre for Law, Language and Philosophy, Jagiellonian University of Krakow. Intervenção subordinada ao tema Naturalizing interpretation: a first approach on «hardware» and «software» determinants of legal interpretation. 6 de abril de 2023
- Oradora na Conferência Internacional Lisbon Global Law and Society Meeting 2022, organizada pelo ISCTE – Instituto Universitário de Lisboa, na sessão com o tema “Public Law facing the pandemic: the Portuguese context Session”, em 15.07.2022
- Curso sobre Relevância e Métodos de Avaliação Custo-Benefício na Atualidade organizado pelo Instituto de Ciências Jurídico-Políticas da Faculdade de Direito da Universidade de Lisboa, módulos sobre “Porquê analisar custos e benefícios no contexto jurídico?”, “Avaliação custo-benefício no domínio económico”, “Avaliação custo-benefício na atividade legislativa”, “Avaliação custo-benefício nas atividades regulamentar e decisória”, “Avaliação custo-benefício na atividade contratual”, setembro a novembro de 2021
- Oradora na Conferência Internacional ICON-S Mundo, no painel sobre o tema “Transparency in the transposition of EU Directives: the cases of “nudging” and “goldplating”, julho de 2021
- Oradora na Conferência Internacional “Do Androids Dream of Legislative Drafting? The Use of AI and New Technologies in Legal Drafting”, com a apresentação “Will Robots Make it Simpler? An Overview on Intelligent Nudging and Machine Readable Legislation”, Lisboa, 07.06.2019
- Curso sobre Direito Administrativo da Regulação organizado pelo Instituto de Ciências Jurídico-Políticas da Faculdade de Direito da Universidade de Lisboa, módulos sobre “Preços e Taxas”, 15.05.2019 e “Regulação e Teoria Comportamental”, 22.05.2019
- Oradora na English Speed Talk da Faculdade de Direito da Universidade Nova de Lisboa com o tema “Social norms and legal systems: the virtues of interaction”, 24.04.2019
- Chair e Oradora na Conferência “Understanding Tariff Systems that Impact Water Services”, na sessão com o tema “Legal and Regulatory Issues in the definition and implementation of tariffs for water and in the establishment of the human right to water” com o tema “Designing Policies to Reach Behaviors – enhancing pricing mechanisms through non-pricing strategies”, Lisboa 14-15 Março 2019
- Oradora no IV e V Cursos de Pós-Graduação de Direito da Água, organizado, pelo Instituto de Ciências Jurídico-Políticas da Faculdade de Direito da Universidade de Lisboa, com o módulo “Regime Jurídico das Tarifas de Serviços Públicos de Águas”, Lisboa, 07.12.2018 e 29.04.2022

- Oradora no Congresso Mundial de Sociologia com o tema “Direito e a Cidadania para além dos Estados – Law and Citizenship beyond the States”, apresentação sobre “The relevance of social norms within the context of regulatory impact assessment”, Setembro de 2018
- Curso de Legística e Avaliação de Impacto Normativo no Banco de Moçambique – módulo sobre Avaliação de Impacto Normativo, fevereiro de 2018
- Curso de Especialização sobre Regulamentos e Redação Normativa Regulamentar na ANACOM - módulo sobre “Fundamentação dos Regulamentos - Técnicas e formulações jurídico-económicas na ponderação custo-benefício”, novembro de 2017
- Curso sobre Acesso à Informação Administrativa organizado pelo Instituto de Ciências Jurídico-Políticas da Faculdade de Direito da Universidade de Lisboa – módulo sobre “Restrições de Acesso à Informação Administrativa: Sigilo Bancário e Fiscal”, junho de 2017
- Curso de Preparação para a Carreira Diplomática organizado pelo Instituto Europeu da Faculdade de Direito da Universidade de Lisboa – módulo sobre “Novos segmentos de desenvolvimento económico potencial associados à globalização e permanente emergência de novas tecnologias e inovação”, julho de 2017, julho de 2020
- Curso em Ciência da Legislação e Legística para a Autoridade de Supervisão de Seguros e Fundos de Pensões – módulo sobre “Avaliação Ex Ante e Ex Post”, setembro de 2016
- Oradora na Conferência “Crisi economica, istituzioni democratiche e decisioni di bilancio”, organizada pela Università di Pisa, dezembro de 2015
- Oradora na I Conferência de Lisboa de Direito da Energia, organizada pelo Centro de Investigação em Direito Público da Faculdade de Direito da Universidade de Lisboa, com o tema “Análise económica e estabilidade regulatória”, novembro de 2015
- Oradora em conferência sobre “Justiça Fiscal nas Isenções do Património”, organizada pelo Sindicato dos Trabalhadores dos Impostos, outubro de 2014
- Oradora em seminário sobre o tema “Behavioral economics: an undisputable instrument to building better legal systems”, no âmbito da conferência com o tema “Integrating Social Sciences into Legal Research”, organizada pela Vilnius University Faculty of Law, abril de 2014
- Oradora em seminário sobre “Orçamento do Estado para 2014 e Reforma do IRC” (conferência organizada pela Oliveira, Reis & Associados em janeiro de 2014)
- Oradora em conferência sobre “Realidade Fiscal e Aduaneira no Espaço Europeu e Competitividade Internacional”, realizada pelo Sindicato dos Trabalhadores dos Impostos, novembro de 2013
- Oradora em conferência sobre “Public Finance and Tax Incentives for Areas Struck by Natural Disasters and Pollution”, organizada pelas Universidades de Chieti-Pescara e Teramo (Itália), outubro de 2013
- Oradora em seminário sobre “A tributação da reabilitação urbana” no âmbito da conferência “Reabilitação urbana: oportunidades do novo regime jurídico”, organizada pelo Instituto de Ciências Jurídico-Políticas da Faculdade de Direito da Universidade de Lisboa, março de 2013
- Oradora em seminário sobre “As alterações em matéria fiscal introduzidas pelo Orçamento do Estado para 2013” (conferência organizada pela Associação Portuguesa de Gestão das Pessoas), janeiro de 2013

Oradora em seminário sobre “As alterações em matéria fiscal introduzidas pelo Orçamento do Estado para 2013” (conferência organizada pela Oliveira, Reis & Associados), janeiro de 2013

Oradora em seminário sobre “A incidência fiscal das contribuições para os fundos de pensões em sede de IRS e de IRC” no âmbito da formação sobre Direito do Trabalho e da Segurança Social realizada pelo Instituto de Seguros de Portugal, novembro de 2012

Línguas estrangeiras

Inglês (fluyente); Francês (fluyente); Italiano (intermédio)

Outras atividades

EXPERIÊNCIAS DE ENSINO DIVERSAS

ISLA – INSTITUTO SUPERIOR DE LÍNGUAS E ADMINISTRAÇÃO

2007 a 2010 – Docente convidada na Pós-Graduação em Assessoria Empresarial

Disciplina: IVA – Imposto Sobre o Valor Acrescentado

IPAM – INSTITUTO PORTUGUÊS DE MARKETING

2016/2017 – Docente convidada no Mestrado em Gestão de Marketing

Disciplina: Direito dos Negócios

OUTRAS

THE PHILIP C. JESSUP INTERNATIONAL LAW MOOT COURT COMPETITION

Juiz-Presidente, *National Rounds* de Portugal (2014)

Treinadora da equipa portuguesa (2015-2016)

Participação na Escola

Membro do Conselho Pedagógico desde janeiro de 2024